



**ДЕПУТАТ**  
**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**ДОЦЕНКО ЕЛЕНА ЮРЬЕВНА**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 28-62-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: docenko@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от 11.11.24 № 166  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Архангельского  
областного Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу на рассмотрение тринадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Доценко Елену Юрьевну.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляю следующие документы:

- 1) текст проекта областного закона;
- 2) пояснительная записка к проекту областного закона;
- 3) финансово-экономическое обоснование проекта областного закона;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона;
- 5) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении;
- 6) проект постановления Архангельского областного Собрания о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*Е.Ю. Доценко*  
*Доценко*

Е.Ю. Доценко

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
"10" 11 / 2024  
Вх. № 1238/174

101

**АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 6 областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области»**

**Статья 1.**

Пункт 5 статьи 6 областного закона от 2 апреля 2024 года № 69-6-ОЗ «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2024, № 6) дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) игру на музыкальных инструментах, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, при совершении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в рамках канонических требований соответствующих конфессий.».

**Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного**  
**закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории**  
**Архангельской области»**

1. В настоящее время на территории Архангельской области принят и действует областной закон от 2 апреля 2024 года № 69-6-ОЗ «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 69-6-ОЗ), которым установлены запреты на совершение определенных действий, если они влекут нарушение покоя граждан и тишины в местах, указанных в статье 4 областного закона № 69-6-ОЗ, и в периоды времени, указанные в статье 5 областного закона № 69-6-ОЗ.

К местам, в которых обеспечиваются покой граждан и тишина, в соответствии со статьей 4 областного закона № 69-6-ОЗ относятся:

- 1) жилые дома;
- 2) здания и территории медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, гостиниц, пансионатов, домов отдыха и других средств размещения, интернатов для проживания обучающихся, организаций социального обслуживания граждан;
- 3) территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

Нарушение требований областного закона № 69-6-ОЗ, обеспечивающих покой граждан и тишину на территории Архангельской области, влечет за собой административную ответственность в соответствии с областным законом от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (статья 7 областного закона № 69-6-ОЗ).

Пунктом 5 статьи 6 областного закона № 69-6-ОЗ предусмотрены случаи, когда определенные действия граждан и юридических лиц не повлекут нарушение покоя граждан и тишины, а именно:

- предупреждение, предотвращение и пресечение правонарушений, предотвращение и ликвидация последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, тушение пожаров, проведение неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан или функционирования объектов жизнеобеспечения и жизнедеятельности;

- использование звуковоспроизводящих и звукоусиливающих устройств, в том числе установленных на транспортных средствах, в нестационарных торговых объектах, ресторанах, кафе, дискотеках, игра на музыкальных инструментах, пение, крики, свист, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, применение пиротехнических средств в период с 22 часов 00 минут 31 декабря до 7 часов 00 минут 1 января следующего года или во время проведения праздничных мероприятий, организуемых местными администрациями муниципальных образований Архангельской области;

- оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3

2. Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) в Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии.

Религиозные организации действуют в соответствии со своими внутренними установлениями, если они не противоречат законодательству Российской Федерации (пункт 1 статьи 15 Федерального закона № 125-ФЗ).

В соответствии со статьей 16 Федерального закона № 125-ФЗ богослужения, другие религиозные обряды и церемонии беспрепятственно совершаются:

- в культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

- в зданиях и сооружениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

- в помещениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию с собственниками таких зданий;

- в помещениях, зданиях, сооружениях и на земельных участках, принадлежащих на праве собственности или предоставленных на ином имущественном праве организациям, созданным религиозными организациями;

- на земельных участках, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве;

- в жилых помещениях;

- в лечебно-профилактических и больничных учреждениях, детских домах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов по просьбам находящихся в них граждан в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей;

- в зданиях, строениях религиозного назначения, расположенных на территориях образовательных организаций, а также в помещениях образовательных организаций, исторически используемых для проведения религиозных обрядов.

Из анализа приведенных правовых норм следует, что проведение религиозных мероприятий в местах, специально отведенных для этих целей, может осуществляться беспрепятственно и не требует какого-либо согласования с органами публичной власти, в связи с чем их проведение может

4

совпасть с временными рамками, указанными в статье 5 областного закона № 69-6-ОЗ.

На основании изложенного проектом областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» предлагается отнести к случаям, предусмотренным пунктом 5 статьи 6 областного закона № 69-6-ОЗ, игру на музыкальных инструментах, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, при совершении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в рамках канонических требований соответствующих конфессий.

В настоящее время аналогичные правовые нормы содержатся в законах отдельных субъектов Российской Федерации:

- Закон Кабардино-Балкарской Республики от 29 апреля 2010 года № 31-РЗ «О соблюдении тишины и покоя граждан в ночное время в Кабардино-Балкарской Республике»;

- Закон Республики Коми от 27 октября 2016 года № 107-РЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Коми»;

- Закон Ульяновской области от 8 августа 2011 года № 121-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению покоя граждан и тишины на территории Ульяновской области»;

- Закон Забайкальского края от 4 октября 2017 года № 1507-33К «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Забайкальского края»;

- Закон Брянской области от 15 июня 2007 года № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области»;

- Закон Ивановской области от 24 апреля 2008 года № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области»;

- областной закон Ленинградской области от 15 ноября 2022 года № 143-ОЗ «Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на покой и тишину на территории Ленинградской области и о внесении изменения в статью 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях»;

- Закон Московской области от 7 марта 2014 года № 16/2014-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области»;

- Закон Вологодской области от 28 января 2013 года № 2973-ОЗ «Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области»;

- Закон Оренбургской области от 6 марта 2014 года № 2170/620-V-ОЗ «О мерах по обеспечению тишины и покоя граждан на территории Оренбургской области»;

- Закон Пермского края от 6 апреля 2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»;

5

- Закон Томской области от 29 декабря 2020 года № 177-ОЗ  
«Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на отдых на территории  
Томской области»;

- Закон Кемеровской области от 16 июня 2006 года № 89-ОЗ  
«Об административных правонарушениях в Кемеровской области».

Депутат областного  
Собрания депутатов



Е.Ю. Доценко

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного  
закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории  
Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета, выделения денежных средств из федерального бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат областного  
Собрания депутатов



Е.Ю. Доценко

7

**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской  
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного  
закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона  
«Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской  
области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат областного  
Собрания депутатов



Е.Ю. Доценко











**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз8/174 от 12.11.2024

**Заключение  
на проект областного закона № пз8/174 «О внесении изменения  
в статью 6 областного закона «Об обеспечении покоя граждан  
и тишины на территории Архангельской области»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз8/174 «О внесении изменения в статью 6 областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Доценко Е.Ю., приходит к следующим выводам.

Проект разработан в целях совершенствования законодательства Архангельской области в сфере обеспечения покоя граждан и тишины на территории Архангельской области.

Областным законом от 2 апреля 2024 года № 69-6-ОЗ «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 69-6-ОЗ) установлены запреты на совершение определенных действий, если они влекут нарушение покоя граждан и тишины в местах, указанных в статье 4 областного закона № 69-6-ОЗ, и в периоды времени, указанные в статье 5 областного закона № 69-6-ОЗ.

Пунктом 5 статьи 6 вышеуказанного областного закона предусмотрены исключения из общих правил соблюдения режима тишины и покоя граждан, к которым относятся:

- предупреждение, предотвращение и пресечение правонарушений, предотвращение и ликвидация последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, тушение пожаров, проведение неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан или функционирования объектов жизнеобеспечения и жизнедеятельности;

- использование звуковоспроизводящих и звукоусиливающих устройств, в том числе установленных на транспортных средствах, в нестационарных торговых объектах, ресторанах, кафе, дискотеках, игра на музыкальных

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
Вх. № 07-02/1565

11  
22

инструментах, пение, крики, свист, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, применение пиротехнических средств в период с 22 часов 00 минут 31 декабря до 7 часов 00 минут 1 января следующего года или во время проведения праздничных мероприятий, организуемых местными администрациями муниципальных образований Архангельской области;

- оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Проектом предлагается дополнить вышеуказанный перечень исключений такими действиями, как игра на музыкальных инструментах, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, при совершении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в рамках канонических требований соответствующих конфессий.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции РФ в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности.

Таким образом, принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Вместе с тем, следует учесть, что предлагаемые Проектом изменения затрагивают порядок ведения богослужебных мероприятий неопределенного круга конфессий, которые имеют различные традиции в части временного режима их проведения, что требует согласования в целях соблюдения баланса частных, публичных и конфессиональных интересов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта с учетом выводов настоящего заключения.

Начальник

Д.О. Котов





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 22.11.2024 № \_\_\_\_\_  
на № пз8/174 от 12.11.2024

**РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
на проект областного закона № пз8/174 «О внесении изменения  
в статью 6 областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины  
на территории Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» редакционную экспертизу проекта областного закона № пз8/174 «О внесении изменения в статью 6 областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» (далее – проект областного закона), пришел к выводу, что замечаний к проекту областного закона нет.

Исполняющая обязанности начальника  
отдела лингвистической экспертизы

Е.С. Драчкова

Шакирова Ирина Сергеевна  
(8182) 21-56-28

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«22» 11 2024 г.  
Вх. № 01-02/1567

13  
11